

自治区机关发电

发电单位 自治区安全生产委员会办公室 签批盖章 盛少琨

等级 特提·明电

新安办发电(2019)19号

关于印发雪克来提·扎克尔主席在自治区安全生产委员会全体会议上讲话的通知

自治区安全生产委员会成员单位:

3月28日,自治区召开安全生产委员会全体会议,自治区党委副书记、自治区主席、自治区安委主任雪克来提·扎克尔同志出席会议并作重要讲话。现将讲话印发你们,提出以下要求,请一并认真贯彻落实。

一、迅速传达学习,统一思想认识。各部门、各单位要迅速组织传达学习,统一思想认识,提高政治站位,认真领会会议精神,深刻吸取“3·21”事故教训,坚决把思想和行动统一到习

近平总书记重要指示精神上来，统一到自治区党委、政府对当前安全生产工作的各项安排部署上来，持之以恒、毫不松懈地抓好安全生产工作，以极端负责的态度防范化解重大安全风险、维护人民群众生命财产安全。

二、坚持问题导向，彻查彻改隐患。各部门、各单位要坚持问题导向，加强组织领导，强化工作合力，突出工作重点，全面深入开展安全隐患大排查大整治，从严从实、全面彻底、坚决整改，不留死角、不留盲区，突出抓好危险化学品等重点行业领域安全生产专项整治，坚决防范遏制重特大事故发生。

三、强化责任担当，狠抓工作落实。各部门、各单位要始终把安全生产作为重大政治责任，牢牢抓在手中，抗在肩上，严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管生产必须管安全、管业务必须管安全”要求，坚决守住遏制重特大事故这一底线，认真分析研判本行业领域安全生产现状，以总书记的重要指示精神作为安全生产工作的根本遵循和行动指南，贯穿于研究思路、谋划对策、实施工作的全过程、全环节，以过硬的措施、强有力的落实确保安全生产形势持续平稳。

自治区安全生产委员会办公室

2019年4月1日



在自治区安全生产委员会全体会议上的讲话

雪克来提·扎克尔

(2019年3月28日，根据录音整理)

同志们：

今天我们召开自治区安全生产委员会全体会议，会议十分重要，主要任务是：再一次学习贯彻习近平总书记关于江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故的重要指示批示精神。按照自治区党委部署要求，对做好当前全区安全生产工作再进行再安排、再要求、再督促、再落实。

3月21日，江苏响水天嘉宜化工有限公司发生特别重大爆炸事故，造成重大人员伤亡。习近平总书记作出重要批示，再次强调了安全生产工作的极端重要性，再次表明了党中央、国务院严肃安全生产责任的坚定决心，也再次向我们敲响了安全生产工作的警钟，为我们做好当前和今后安全生产工作指明了方向、明确了新的更高要求。

3月25日，自治区党委召开常委(扩大)会议传达习近平总书记重要指示并提出明确要求，自治区政府于当天立即作出安排部署；3月26日，自治区召开了关于进一步加强当前安全生产工作电视电话会议，对全区范围内安全生产检查进行部署安排；3月27日，自治区党委从提高政治站位、全面排查隐患、严格

安全措施、强化安全责任、严明法纪追责五个方面再次作出部署、提出要求，今天自治区政府围绕自治区党委五个方面要求，再次进行安排部署，推动工作落实。

我们要认真学习领会习近平总书记重要指示批示精神，坚决把思想认识和行动统一到习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神上来，统一到自治区党委的工作部署要求上来，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心发展思想，坚决把安全生产作为维护社会稳定的重要内容，贯穿到实现新疆社会稳定和长治久安总目标进程中，以铁的决心、铁的纪律、铁的措施、铁的手腕，不折不扣地把党中央、国务院的决策部署落实到位，牢牢守住安全生产“红线”，坚决防范遏制重特大生产安全事故，为实现社会稳定和长治久安提供坚强的安全保障。

赵青同志就具体工作做了安排。下面，我就认真贯彻习近平总书记、李克强总理重要批示精神，落实自治区党委的工作要求，讲五点意见。

一、认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，提高政治站位、统一思想认识

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度，更加突出地把加强安全生产建设摆在治国理政的重要位置。习近平总书记对安全生产发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示。在江苏响水天嘉宜化工厂“3.21”爆炸事故发生后，习近平总书记又作出重要批示。面对血淋淋的惨痛事故，面

临严峻复杂的安全生产形势，我们要坚决贯彻落实总书记关于安全生产的重要指示批示精神，毫不松懈地抓好安全生产工作。

一是认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神就是要不断提高政治站位。我们必须从讲政治、讲党性、讲大局的高度，把贯彻落实习近平总书记安全生产重要指示批示精神，作为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要检验，作为坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标的重要举措，切实承担起“促一方发展，保一方平安”的政治责任。

二是认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神就是要树牢科学发展理念。我们必须牢牢树立发展决不能以牺牲人的生命为代价这个观念，必须作为一条不可逾越的红线，坚决不能要带血的生产总值。真正把安全生产红线、底线作为人民群众生命财产安全和社会和谐稳定的保障线，作为抓好安全生产工作的责任线，在这个问题上态度要坚决鲜明，不能有丝毫动摇。

三是认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神就是要压实安全生产责任。我们必须紧紧抓住安全生产责任制这个关键，把责任严格落实到岗位、落实到人头，做到查处不心慈手软、追责不姑息迁就，对责任单位和责任人打到疼处、痛处，让他们真正痛定思痛、痛改前非，有效防止悲剧重演。

四是认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神就是要强化底线思维、增强忧患意识。我们必须站在人民群众的角度想问题，把重大风险隐患当成事故来对待，举一反三、亡羊补牢，

坚持关口前移，强化重大安全风险管控，深入开展安全隐患排查治理，从源头治起、从细处抓起、从短板补起，筑牢防线、守住底线，不放过任何一个漏洞，不丢掉任何一个盲点，不留下任何一个隐患。

习近平总书记的重要指示振聋发聩，时刻警醒我们要把安全生产作为重大政治责任和尽责担当。我们要把总书记的重要指示精神作为安全生产工作的根本遵循和行动指南，贯穿于研究思路、谋划对策、实施工作的全过程、全环节，提高政治站位、统一思想认识、增强行动自觉、坚持步调一致、强化担当作为，切实防范化解重大安全风险、维护人民群众生命财产安全。

二、突出问题导向，坚持严而又严的工作标准，立即组织开展全覆盖、无死角的安全生产大检查

从通报情况看，江苏省天嘉宜化工厂发生特别重大爆炸事故，是企业安全生产主体责任未有效落实造成的恶果，是监管中形式主义、官僚主义酿成的苦果，是发展理念出现偏差带来的后果，给我们以血淋淋的教训、沉甸甸的警示。

从我区当前安全生产情况看，问题也不少：一些企业不落实安全生产主体责任，该投入的不投入，该治理的不治理，该培训的不培训，搞形式走过场，安全管理混乱，非法违法、甚至严重违法违规等问题十分突出，发生事故的风险居高不下。特别是建筑、交通领域风险隐患长期存在。一些地方和部门安全生产红线意识树得不牢，思想麻痹、心存侥幸，总感觉事故不会降临到自己头上，安排部署多、推动落实少，检查督查多、发现问题少，

口号文件多、办法措施少，非法违法打而不绝，安全风险管而不严，隐患治而不实。随着天气逐渐转暖，各类生产经营活动日趋活跃，企业复产复工处于高峰时段，生产建设的各种设备设施重新启动，作业的新员工和转岗工人数量较多，交通运输活动繁忙，发生融雪型洪水的可能性增大，一些地方森林草原火险等级升高，加之清明、“五一”假期即将来临，疆内外游客增多，诱发各类事故风险因素和防控事故的压力成倍增长。各地各部门各单位要迅速行动起来，立即开展覆盖所有行业领域、所有生产经营单位的安全生产检查，抽调精干人员上一线，集中优势力量保安全，认真查短板、找不足、补漏洞，坚决在防范重特大安全生产事故上用狠劲、抓落实。

一要加强组织领导。各级党委、政府要结合近年来典型事故特别是重特大事故暴露出的问题，认真分析本辖区安全生产现状，有针对性地制定安全生产检查方案，做到动员部署到基层、责任落实到县乡、监督检查到企业。主要领导要亲自动员部署、亲自带队检查，确保把自治区安全生产检查的工作要求、工作部署、工作措施全面落实下沉到基层、企业。各部门要紧紧盯住本行业领域的薄弱环节和危险因素，特别是事故多发高发或反复发生的突出问题进行深入检查，找准检查重点、明确检查内容、严格检查标准，确保把检查责任、严管压力层层传导压实到每一个单位、每一名执法人员。各生产经营单位主要负责人要亲自组织开展安全生产自查自纠，把安全生产检查的责任切实落实到每个环节、每个岗位、每个员工，彻底消除盲区死角。

二要抓牢关键环节。事故防线出现漏洞，一方面暴露出企业安全生产责任不落实，另一方面也反映出政府部门安全监管不到位。各地各部门要突出安全管理混乱、问题隐患突出、易造成群死群伤事故的企业，紧盯不放、重点执法。突出生产经营单位的重点部位、重点环节和关键岗位，紧盯重大安全风险、重大事故隐患，加强跟踪监督，加强监测监控。突出企业检维修作业、受限空间作业等高风险作业、企业承包商管理、现场安全管理以及违章指挥、违章作业、违反劳动纪律行为，盯紧盯牢、管控到位，督促企业全面落实安全生产主体责任。从过去发生安全事故的教训看，虽然大多数单位制定了安全生产制度，但往往束之高阁、挂在墙上。安全制度形同虚设、成为摆设，这是造成很多安全事故的主要原因。有了安全生产规章制度，必须严格执行，确保规章制度的约束力，才能真正使安全措施落实到位、落实到人。

三要严格检查措施。在检查的覆盖面上，要坚持全覆盖、无死角，一个单位一个单位过筛子、一个环节一个环节去排查，确保安全生产检查持续不间断、拉网全覆盖，检查治理一处、安全稳定一处。在检查的方式上，要坚持明查与暗访相结合，广泛采取突击检查、回头检查、交叉检查等多种方式，突出对事故多发的地区、领域和隐患严重、基础薄弱的企业进行检查，加强停产整顿、关闭取缔企业的跟踪复查。在检查的标准上，要组织专业人员参加安全生产技术检查，要坚持严实并重，一项标准一项标准对照查、一个问题一个问题抓整改，把隐患和问题找准找实、治理到位、形成闭环。各地、各部门、各单位要进一步推进安全

生产检查工作，落实检查责任、强化检查措施、严格检查标准，真正形成安全生产高压严管态势。

三、吸取教训、举一反三，坚决防范化解重大安全风险，坚决杜绝重特大安全事故

江苏响水天嘉宜化工厂“3.21”爆炸事故再次警示，安全生产容不得丝毫懈怠、容不得半分侥幸，风险隐患就在我们身边，稍有疏忽、管控不当，就可能发生事故，甚至会发生特别重大事故，给人民群众生命财产安全造成不可挽回的重大损失。各地各部门各单位要把防范化解重大安全风险摆在更加突出的位置，时刻绷紧安全生产这根弦，强化风险管控，采取有力措施，坚决防范遏制重特大事故。

一要严管严控安全风险。各地各部门各单位要组织对安全风险进行全面、系统、深入地排查，按照风险识别具体化、风险评估精细化、风险防控责任化的要求，查实找准风险点，研判分析风险等级、影响范围及后果。要切实加大重大安全风险管控力度，对易发生群死群伤的重大安全风险要列出清单、建立台账，开展经常性的日常检查、现场巡查。做到既要打好防范和抵御重大安全风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的主动战，切实把各项工作做细做实，确保重大安全风险盯紧盯牢、管控到位。

二要彻底彻改事故隐患。各地各部门要督促企业严格落实隐患排查治理主体责任，开展经常性、持续性的隐患排查治理，做到消除隐患“抓早抓小”。要严格执行重大隐患挂牌督办制度，

凡符合重大隐患判定标准的，都要“应挂尽挂”，对挂牌督办的重大事故隐患要作为每次安全生产检查督查的重点，督促生产经营单位做到真落实、真整改。自治区人民政府今年已挂牌督办了一批重大事故隐患，近期还将挂牌督办一批，就是要督促责任单位严格按照“责任明确、措施具体、资金落实、时限具体、整改到位”的要求落实整改，对拒不落实整改、易发生事故的企业，该停的坚决停，该关的坚决关。

三要压紧压实防范措施。加强危险化学品领域安全监管，严盯死守涉及重点监管危险化工工艺、重点监管危险化学品、危险化学品重大危险源、油气输送管道高后果区的“三重一高”企业，确保过程管理、管控措施得到有效落实。对所有化工园区开展风险评估，及时消除重大隐患，严防风险外溢，决不能让化工园区成为重大隐患的集中区、事故的多发区。要认真吸取内蒙古银漫矿业“2·23”重大事故教训，对高风险煤矿深入开展“体检”式重点监管，严厉打击“五假五超三瞒三不”等违法违规生产建设行为。要加强道路交通领域安全监管，紧盯“两客一危一货”等易引发群死群伤事故重点车辆，严厉打击超员超载、超限超速、违法载客等严重违法违规行为，坚决防范群死群伤事故发生。要加强人员密集场所和火灾高危场所的安全隐患排查治理，特别要加大养老院、学校、医院等重点场所的安全监管力度，保证“老病幼”弱势群体的消防安全。要针对天气转暖、融雪型洪水局部地区高发特点，抓好洪水及引发的山体滑坡、泥石流等次生灾害防御工作。

四、认真对标、严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，坚决扛起安全生产重要责任

实践一再证明，责任不落实是最大的隐患、最大的问题、最大的教训。习近平总书记的重要指示精神始终贯穿着“一条主线”，这条主线就是要严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。我们要不折不扣地抓落实、抓执行，切实担负起安全生产这份重托、这份重责，做到向党负责、向人民负责。

一要强化各级党委政府安全生产领导责任。自治区出台了《实施〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉细则》，为党政领导干部明确了安全生产责任的底线和红线。各级党政“一把手”必须扛起安全生产的第一责任，对安全生产工作要亲自上手、亲自抓，经常听取安全生产情况汇报、定期研判安全生产形势，及时解决重大问题，以上率下、层层带动。党政班子其他成员要按照“一岗双责”要求，要将安全生产与业务工作同时安排部署、同时组织实施、同时监督检查，推动分管行业领域把安全生产责任落到实处。

二要强化各部门安全生产监管责任。科学严密高效的监管体制是做好安全监管工作的组织保障。各部门要按照“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）要求，落实好行业部门的直接监管责任，建立完善安全风险分级管控和隐患排查治理预防工作机制，切实形成安全生产齐抓共管的合力。各行业管理部门，要将安全生产工作作为行业领域

管理的重要内容,从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强安全生产工作。负有安全监管职责的部门,要在各自职责范围内依法对本行业、本领域的安全生产实施监督管理,强化监管执法,严厉查处违法违规行为。

三要落实企业安全生产主体责任。企业是安全生产的主体,也是落实安全生产的责任主体。企业法定代表人、实际控制人是企业主要负责人,也是安全生产的第一责任人,对企业安全生产主体责任落实工作负有不可推卸的责任,要把安全生产责任落实到生产经营的每个环节、每个岗位、每个员工,把管控风险、隐患排查治理、防范事故责任落到实处。

这里我特别要强调一点,从近年发生的一些事故来看,一些国有企业风险管控、隐患治理工作落得不实,投入不足,现场管理混乱,“三违”现象突出。各级国资委要按照出资人的职责定位,加强对国有企业安全监管,督促企业严格落实安全生产主体责任,积极发挥安全生产示范引领作用,既要保持国有资产的增值保值,也要保证企业安全生产。

五、严明法纪,严格安全生产责任追究,坚决做到失职必查、追责必严

安全事故的惨痛教训反复证明,安全生产出问题,不是缺理论、缺实践,也不是缺制度、缺规定,缺的是失职必查、追责必严的“铁心肠、硬手腕”,缺的是追责和问责,这是最大的隐患、最大的问题。我们一定要用好执纪问责这个强有力手段,对于情节恶劣、屡禁不止、可能导致重特大事故的典型非法违法行为,

要查实责任，落实到具体责任部门、责任人，坚决从严、从重、从快予以严肃问责。

各级党委、政府要坚持把安全生产纳入领导干部政绩、业绩考核，把考核结果作为评价各级领导班子和领导干部的重要指标，作为干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。要层层传导安全生产压力、层层压实安全生产责任，增强干部责任意识，使其知敬畏、明底线，担当作为。对因责任不到位、措施不得力引发事故的地区、单位和领导干部，要依纪依法严格追责问责；对那些阻挠、干涉安全监管执法或者生产安全事故调查处理工作的领导干部要发现一起，严肃处理一起；对造成事故的，该行政问责的行政问责，该追究刑事责任的追究刑事责任，绝不姑息、绝不放过、绝不手软，通过严格执纪问责强化安全生产。各地、各部门、各单位要认真履行监管职责，加大对企业非法违法行为的查处力度，敢当“黑脸包公”，敢于对那些非法违法企业出重拳、下狠手，要按照《自治区安全生产严格执法十项措施》，对企业发生安全生产责任事故的、对存在重大隐患且拒不执行监管部门下达整改指令的等违法违规行为，该移交司法机关的移交司法机关，该采取强制措施的采取强制措施；依法关闭取缔、被实施“联合惩戒”的，要一律予以媒体曝光。应急管理部门作为安全生产综合监管部门，要切实发挥好指导、监督、协调作用，加大安全生产考核巡查力度，严格实施安全生产责任考核，特别是要紧盯工作薄弱、事故高发的地区和行业领域，深查细究问题、有效补齐短板，织密扎牢安全生产的防护网。宣传部门要切实加强安全生

产宣传教育工作，提升全社会，特别是企事业单位领导和广大从业人员的安全生产意识，牢固树立安全生产理念，进一步营造“科学发展、安全发展”的舆论环境和浓厚氛围。

同志们，防范遏制重特大事故责任重大，安全生产工作使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，始终把保护人民群众生命财产安全作为最高职责、最大责任，切实把安全生产这一重任记在心上、扛在肩上，坚定信心、攻坚克难，主动作为、勇于担当，全力推进自治区安全生产形势持续稳定好转，切实增强各族群众获得感、幸福感、安全感，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年！